

## (四) 中欧城镇化合作示范区 ——佛山新城

导读：佛山新城作为佛山市战略发展的重点区域，借力中欧城镇化合作示范区工程，从生态、绿色、低碳、智能全方位打造国际化、特色化新型城镇的典范，展示了一条通过开放合作、市场推动、对接国际标准推动城镇化建设的有效路径。

### 一、背景介绍

佛山新城是中国服务业基地之一，地处珠三角地区的核心地带，既是粤港澳经济圈和粤桂黔高铁经济带交汇处，也是“21世纪海上丝绸之路”的前沿地带。区内将陆续建成3个陆路交通枢纽，3个水路交通枢纽，汇聚3条地铁，以及广佛江珠城际轻轨、广佛肇城际轻轨等城际轨道交通干线，到达广州白云国际机场仅需30分钟，可在1小时内到达珠三角任何一个城市。

2011年，佛山市东平新城正式更名为佛山新城；2012年佛山新城成为首个面向欧洲的合作平台，中德工业服务区正式挂牌；2014年，佛山新城正式成为中欧城镇化合作示范区，也是中欧官方认可的全国首批两大中欧城镇化合作示范区之一。

### 二、对策与解决方案

佛山新城坐拥珠三角地区良好的基础设施、成熟的产业体系和高度开放的市场环境，其所在的佛山市是全国知名制造业城市，拥有25万家制造业企业，1万8千亿制造业产值，而中德工业服务区是中国唯一一个以工业服务业为主的国际化园区。面对“中国制造2025”与“德国工业4.0”战略实施的机遇，中德工业服务区积极与德国开展深度合作，聚焦发展以会展业为核心的高端服务业、研发设计、生物医药等高新技术产业，推动地区制造业大力发展。佛山新城还作为中欧城镇化建设首批示范区，多方面开展工作，将佛山打造成新型城镇的典范。

#### 1. 开放合作，参与国际对话

发起中德工业城市联盟。以中德工业服务区为依托，由中德工业服务区所在的佛山市牵头，联合德国主要工业城市、“一带一





佛山市地理区位图



路”沿线国家(地区)的主要工业城市,中国珠江西岸先进装备制造产业带沿线代表性工业城市,共同组建“中德工业城市联盟”(以下简称:城市联盟)。城市联盟合作重点为经贸拓展、产业合作、资本投资、教育培训、文化交流等领域。以产业合作为纽带,以“中欧产能第三方合作”为突破口,通过联盟城市间的优势互补、抱团发展,实现中德城市协同发展、互利共赢。佛山新城借助国家发改委城市中心以及中德工业城市联盟、ICLEI 两个国际平台,开放度得到进一步提高,参与国际对话合作的机会也越来越多!

## 2. 市场主导,企业先行

在“2016 中欧城镇化伙伴关系务实合作项目签约仪式”上,佛山的两大项目入围。陈村镇与荷兰国泰郁金香协会签订的合作协议,改造陈村花卉世界,打造中国的“阿斯米尔”鲜花拍卖市场;瀚蓝环保科技有限公司与德国瑞曼迪斯公司合作,瑞曼迪斯是欧洲最大的固体废弃物处理企业,其循环经济技术为瀚蓝的发展壮大提供必要支持,目前合作项目已落户中德工业服务区。

## 3. 建设生态新城

(1) 打造佛山新城滨河景观带。项目总面积约 65 万平方米。以“水绿香”为理念,把长约 8 公里的滨河片区改造成为“文化主题鲜明、岭南特色突出”的城市公园。以露天泳场、湿地公园为重点的东片区,已于 2012 年上半年对市民开放,以儿童乐园、瀑布广场为重点的西片区,即将全面开放。

公园功能设置注重通达性、参与性、互动性——绿道的建设贯穿至整个滨河景观带;配套有儿童乐园、篮球场、滑板场等具公众参与性的功能区;建有展示国家非物质文化遗产的木版画廊、剪纸画廊、龙舟文化、五彩梯田等人文景点。自然景观方面,建成全市最大的城市中心湿地公园,强调乡土性与特色性结合的植物配置。引种淡水红树林,试种名优樱花,广种珍稀茶花,充分发挥邻水优势,打造“岭南山水印象”和“现代水乡印象”的新型城市内河涌景观;建设滨水林荫道、广场、精品雕塑、园林一体化和多层次的滨水步行系统,增加戏水乐园、垂钓区、龙舟等亲水项目,形成完善的滨水空间景观体系,呈现出“慢生活”的环境氛围。

(2) 建设一轴、四带、五核、多网络为重点和特色的绿地系统。

一轴:中央生态景观轴贯穿佛山新城南北,位于岭南大道与华康道之间,宽约 600 米,全长约 3200 米,绿化突出“连续性的

绿色界面、丰富绿量”的特点。

四带：四条滨河特色景观带分别以“秀水岭南”、“紫气东来”、“金黄水岸”、“水映花域”为主题，打造丰富多样的岭南水乡印象。

五核：五个公园绿核包括文化核“佛山公园”、自然核“东平河自然湿地公园”、“细海湖公园”及两个村落纪念园“小布文化公园”与“腾冲文化公园”，代表了城市的生态文化与历史文化。

多网络：东平新区河涌遍布，绿网如织。河涌与滨河绿地遍布城区，是重要的城市开放空间和城市绿地组成部分。

#### 4. 完善公共交通体系

建设佛山新城交通枢纽中心，位于裕和路与文华南路交界处东南角，总建筑面积 70 万平方米，包括交通枢纽中心、高端购物中心、超甲级企业总部、智能化国际精装社区、国际品牌酒店、酒店式 LOFT 公寓及市政配套设施。建成后将集地铁、轻轨、公交、出租车、城巴各种客运以及多站点公共自行车等多种交通方式为一体，实现绿色出行。

#### 5. 公服建筑，绿色先行

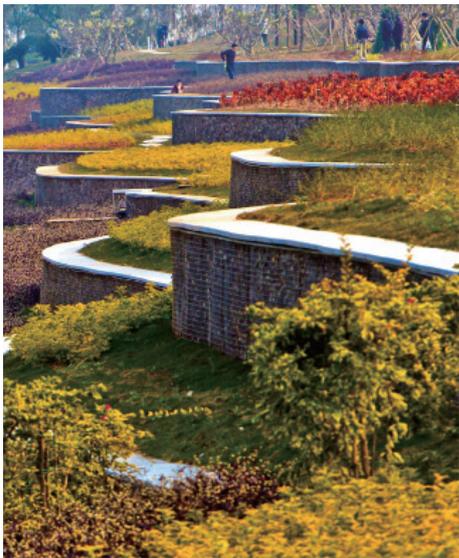
佛山市文化中心项目规划总用地面积为 30.8 万平方米，建筑面积约 69.22 万平方米，包括了坊塔（含佛山市城市规划展馆、佛山大剧院等）、佛山市科学馆与青少年宫、佛山市图书馆、档案中心（含市档案馆、城建档案馆）、博物馆、及艺术馆等多种文化、教育、娱乐休闲场馆。

文化中心项目按照绿色建筑标准，在节地、节能等六个方向上形成针对地域气候的有效原则：在建筑空间形态方面，借鉴冷巷、骑楼的空间组织，增加自然通风；在建筑单体造型方面，借鉴风兜等造型方式，学习传统建筑，窗框、门边采用石材收边处理，增加通风，防潮加固，形成有地域特色的造型；建筑材料构造方面，使用传统的、改良的和地方化的材料，形成微气候调节，富有传统文化特色。深入细致的落实节地、节能、节水和节材，同时制定相关管理制度重视对生活垃圾和设备利用率的管理，取得良好效果。

#### 6. 公共服务设施智能化

新岭南园林书斋图书馆是佛山市图书馆新馆，位于佛山新城文化中心腹地，建筑面积 4.67 万平方米，通过佛山市联合图书馆服务体系（包括智能图书馆和汽车图书馆），通过数字图书馆、电视图书馆、移动图书馆等多种平台，为市民提供信息与智力支持。





引进包括 RFID 射频技术、智能书架与图书定位系统、虚拟翻书系统、全息 360° 成像系统、3D 打印等多项领先技术,全面实现图书馆管理自动化、服务个性化,通过以人为本,公众参与,空间再利用,打造崭新、灵活、便利、创意的读者空间,提升图书馆聚集人气与智慧的能力,使其真正成为社区文化中心、城市文化客厅。

### 三、成效

佛山新城核心区生态用地达到 40%,体现绿色生态低碳原则;除公共服务设施除外,CBD、TOD 地区则实施高强度高密度开发,毛容积率达到 4.5,最高建筑 300 米。

新城已建绿道 7.6 公里,沿途设置公共自行车、驿站等配套设施,结合水系绿带、公园、道路人行道,建成便捷的步行系统。

佛山新城对标法兰克福等城市绿色建筑的经验,推行绿色建筑全覆盖。绿色建筑比例达到 100%,二星级以上绿色建筑达到 30% 以上。

佛山新城是全市海绵城市建设七个试点区域之一,雨水就地消纳率能达到 80%,经受住了近年几次大暴雨极端天气的考验。

市政方面,佛山新城已搭建起 10 公里长的城市综合管沟,源源不断地向新城区输送电、水等能源。并采用国际先进的第三代“活性炭 + 超滤膜”净水工艺进行安全供水,供水水质与欧美等发达国家相当,可以直接饮用。

2015 年 11 月,佛山新城获得中欧绿色和智慧城市奖最高奖——卓越奖。

### 四、启示和建议

佛山新城的规划、建设及发展历经两年零四个月的实践,在新型城镇化建设方面,探索出了一条属于自己的道路,值得借鉴:

在规划理念上佛山新城根据自身特点对标欧洲,以此指导生态低碳、海绵城市、绿色建筑、绿色市政等方面的建设实践。

在新城建设过程中,政府引导,市场主导,企业化运作为城镇化建设提供了更多的社会资源、项目实施也更加高效。

佛山新城作为中欧城镇化合作示范区,在理念上对标欧洲,在实施中运用现有的国内、国际标准,先行先试,坚持创新,同时注重历史传承,向传统学习,向民间学习,向工匠学习,取百家之长,补己之短,塑造了佛山新城独特的城市形象。