

(五) 城市的综合和均衡发展评估

导读：普华永道通过对城市要素的筛选，从中选取十大要素，对我国 24 座城市的综合和均衡发展进行了持续的调研和观察，利用公开的权威数据，从定量化角度进行总结和梳理，并加以评估。

一、背景介绍

中国的新型城镇化发展战略引世人瞩目。自 2014 年开始，普华永道在中国发展研究基金会的支持下，针对中国内地的一些城市进行了持续的调研和观察，并发布了《机遇之城》系列动态报告。该报告紧密结合中国国内的实际情况，从重要维度观察城市发展的综合实力，探索中国城市可持续发展的机遇与方向。《机遇之城 2016》从“智力资本和创新”、“技术成熟度”、“区域重要城市”、“健康、安全与治安”、“交通和城市规划”、“可持续发展与自然环境”、“文化与居民生活”、“经济影响力”、“成本”和“宜商环境”10 个维度、55 个变量对 24 座国内城市进行观察。24 座城市按从北到南、从东到西排序，分别是：哈尔滨、长春、沈阳、大连、乌鲁木齐、兰州、西安、天津、青岛、郑州、南京、武汉、苏州、杭州、宁波、福州、昆明、南宁。

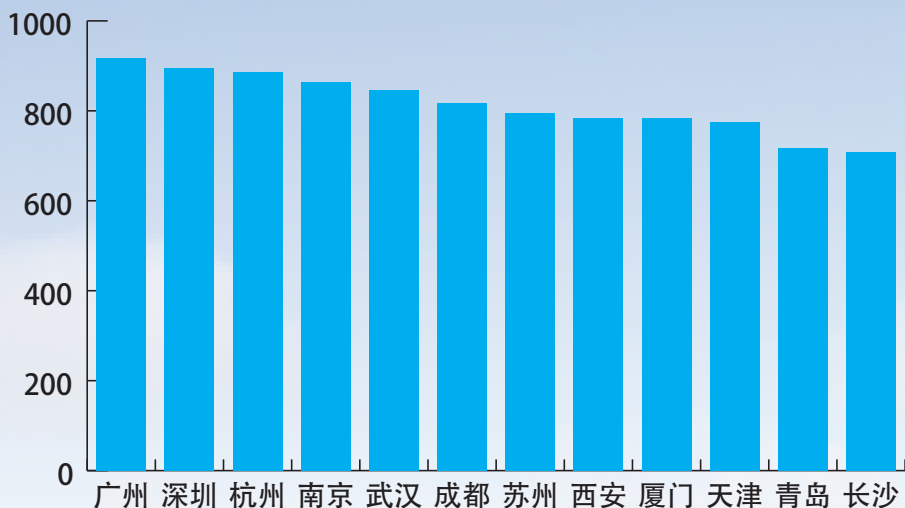
在本次调研中，通过对公开权威数据的定量化梳理，广州总积分排名第一，其次为深圳和杭州，位居前列的城市显示出社会与经济优势相互促进的良性循环，但同时也继续面临平衡发展与成本的巨大挑战。

二、数据分析

针对《机遇之城 2016》研究报告的结果，有以下几点思考：

1. 广州荣登榜首

广州是最早实施改革开放的城市之一，积累了很强大的发展实力，使其更有能力和动力抓住城市发展的机遇。《机遇之城 2016》的结果显示，广州总积分位列第一，首次超越两届“榜主”深圳。广州在 3 个维度（智力资本和创新、区域重要城市、交通和城市规划）中总分第一，其它 7 个维度也位居前列。调研结果显示，



前 12 位城市的分数

均衡发展是广州的最大竞争力。广州在各方面拥有丰富的资源,几乎没有明显的发展缺陷。

广州汇集了广东省 2/3 的高校、77% 的科技研发机构和全部国家重点实验室,拥有科学城、大学城、国际生物岛等一批创新创业基地,科研人才集中,产学研平台载体众多,具有极大的创新能力释放空间。同时广州积极推动该市人才入选国家“千人计划”、“万人计划”以及省“珠江人才计划”等中央和省的重大人才工程,构建了高层次人才集聚体系,这些高层次的人才城市发展的核心要素。广州的区位优势十分明显,在“十三五”期间,北上广将三足鼎立,构筑中国对外开放交通网络的“金三角”。

2. 东部沿海城市优势明显

《机遇之城 2016》报告结果显示,东部沿海地区城市发展较快。在排名前 12 位的城市中,有 8 个城市位于沿海地带,尤其集中在长三角和珠三角地区。可见,地理位置的优势、交通和生活的便利、基础配套设施建设的完善等使得这些城市拥有了得天独厚的发展机遇,在多年的发展积累中成为了中国经济活跃、吸引外资多、经济总量大、对国家贡献大、对外影响力大的区域。通过这部分沿海城市的发展和经济带,周边城市也得到快速的发展,目前正以“点、面、线”的方式进行扩张、整合和融通。

我国中部、西部和东北部等地区城市的发展普遍比较落后,排名靠后的城市多位于中部、

西部或东北老工业基地。这些地区的城市相对比较落后的主要原因还是交通、通信等基础设施的落后,以及人才储备和投资环境的不足。国家近年来不断加大对这些地区基础设施建设和高等教育方面的投资力度并初见成效,但总体来看,中西部地区在医疗、卫生、教育、交通、科技和通讯等领域仍普遍落后于东部沿海地区。

3. 部分城市发展潜力巨大

《机遇之城 2016》报告结果显示,部分城市虽然目前总体排名靠后,但是结合国家最新“十三五”发展规划,可以看出这些城市具有非常大的发展潜力,如重庆、南宁、乌鲁木齐和兰州。

重庆在综合排名中位列第 16 位,但是在“金融从业人员数”变量上排名第一。这不仅说明重庆金融市场的规模,而且也反映出重庆持续进行的金融改革对各类金融机构的吸引力。重庆在“商业运营风险”变量上得分也最高,这个变量是依据商业不良贷款的状况来排序的,说明重庆这两年在金融市场管控上成效凸现,印证了这座城市金融行业发展的进步和巨大潜力。重庆是“长江一线”和“西南一片”的衔接点,是长江经济带和西部大开发“H”形发展战略构架的重要支撑点,也是全国一级综合交通枢纽,在战略上具有极其重要的意义。

乌鲁木齐和兰州在综合排名中分别位列第 20 和第 22 位,属于比较靠后的,但是乌鲁木齐在“医护资源”和“有营业执照的正规出租车”两个变量拔得头筹,突显了这座城市在基础设施建设方面的投入颇有成效,这也跟国家对少数民族地区实行多方面支援的政策倾斜是密不可分的。兰州在“受过高等教育的人员比例”变量中排名榜首,这一结果呈现出该城市在高等教育方面累积投资的成效。乌鲁木齐和兰州都是发展“一带一路”的战略重镇,在建设丝绸之路经济带的过程中,这两座城市将在全国和国际地区中占有战略性的地位,城市发展必将得到极大地改善和提高。

南宁在综合排名中位列第 24 位,但是南宁在多个变量中排名第一,如“绿色面积”、“文化活力”、“国内生产总值名义增长率”、“员工管理风险”。南宁是东盟博览会的所在地,在我国南向经济发展战略中居于核心位置。该城市面向东南亚,背靠大西南,东邻粤港澳,南临北部湾,西接中南半岛,处于泛北部湾、泛珠三角和大西南 3 个经济圈的结合部,是大西南出海通道的枢纽城市、中国与东盟合作的前沿城市,具有明显的区位优势。

中国政府已经制定了一系列相关政策,促进区域经济的协调发展,如西部大开发、振兴东北老工业区以及“一带一路”战略等,也为这些区域内的城市发展提供了机遇,因此我们相信,上述城市必将在今后的发展中崛起。

三、展望

中西部地区城市如何崛起

虽然我国中西部地区城市的竞争力低于东部沿海城市,但是从侧面也说明我国经济结构的调整在中西部地区有更大的发展空间。我国中西部地区要崛起,要缩短与东部沿海地区城市的差距,可以考虑如下几点:

1. 完善基础设施建设:充分认识基础设施建设在发展自身经济中的作用,加大投入力度,协调经济效益和社会效益,加快基础设施建设的步伐。交通运输是国民经济的命脉,作为物质生产活动和商品流通的支柱,中西部城市可通过修建跨省际的公路、铁路,与发达地区连接起来,借助发达地区带动自身的发展。此外,通信、公共图书馆、医护资源和医疗体系等基础设施建设,环境治理等项目也能为落后地区的发展提供最基本的保障。

2. 构架人才回流机制:人才是城市发展的动力。因此,中西部地区政府要不断完善本地区的人才回流机制,制定相关优惠政策,鼓励大学生创新创业,并加强对当地大学的科研支持力度,提供一个不断提高的高质量生活标准,吸引考出去的本地学生回到家乡,为家乡的建设发展出力。

3. 挖掘发展特色经济:随着经济全球化、市场一体化的发展趋势,社会分工也越来越细,每个城市需要进行自我检视和反省,了解自身的特点,以此培育有比较优势的产业,充分发挥城市的优势。在此基础上,把特色经济做大做强,提高竞争力和可持续发展的能力,进而更好地促进本地区经济的发展,增强城市的综合竞争力。

四、结语

行政级别对城市发展的影响已经变得越来越小,市场化是现代城市发展的主要因素。要提高城市的综合竞争力,必须从原有的粗放型发展模式进行转型,结合城市的特色,做大做强特色产业,以人为本,加大对信息、科技和创新的投入力度,实现城市的综合和均衡发展。