

## （三）国家森林城市推进绿色人文城市建设

导读：创建国家森林城市是改善城市生态环境、提升城市居民生活品质、推进我国生态文明建设的重要措施，自2004年实施以来，已有137座城市获得“国家森林城市”的美誉，许多城市在创建森林城市方面成效显著。通过总结本溪、包头、枣庄等众多成功创建森林城市的实践和成果，为其他城市实施绿色、低碳、可持续发展提供经验和路径。

### 1. 背景介绍

国家森林城市，是指城市生态系统以森林植被为主体，城市生态建设实现城乡一体化发展，各项建设指标达到要求并经国家林业主管部门批准授牌的城市。2004年起，全国绿化委员会、国家林业局启动了“国家森林城市”评定程序，并制定《“国家森林城市”评价指标》和《“国家森林城市”申报办法》，同时每年举办一届中国城市森林论坛。

党的十八大以来，习近平总书记对森林城市建设高度重视，先后做出了一系列重要指示。2016年1月，习近平总书记在中央财经领导小组第12次会议上强调，森林关系国家生态安全，要加强森林生态安全建设，着力开展森林城市建设。为此，国家林业局先后编制和发布了《国家森林城市称号批准办法（征求意见稿）》，《全国森林城市发展规划（2018-2025）》，加快推进国家森林城市和国家森林城市群的建设工作。《规划》编制具有里程碑意义，是第一个以城市区域为主的全国林业生态建设规划，是林业供给侧结构性改革的重要进展，是满足城镇居民人民日益增长的优美生态环境需求的重大突破。

2004年以来，全国已有137个城市获得“国家森林城市”称号，森林城市创建极大地促进了森林资源增长，成为全社会办林业的有效载体。

### 2. 措施和方案

森林城市建设的核心是让人们接近绿色，享受环境的改变。山东枣庄环城设有一条200多公里的森林环道，不仅是城市的绿色交通干道，还拉动了沿路村镇的发展。在内蒙古自治区包头市现代化的城市中有一个面积一万多亩的大草原，从50年代开始，包头的发展规划一直保留这个草原，如今成为包头城中的绿肺。辽宁本溪市开展森林七进工

程,让森林进社区、进学校、进村镇等等,让人们生活在森林之中。

(1) 建设森林城市,植树造林是基础。新疆阿克苏市地处塔克拉玛干边缘,气候干燥、大面积的戈壁荒滩,经过 30 多年的努力创造了在盐碱地造林的奇迹,成为中国西北首个国家级森林城市。陕西延安黄土高原绿化工作同样非常艰难,为了解决这一难题,需要人工凿石、堆砌,然后再覆土种植,几代人腰上困着绳子,下到指定地点种树,硬是将黄土变成绿洲。在内蒙古包头市,林业人发明了“天龙八步”造林法,山上引上了黄河水,采取了荒山滴灌技术种树和先进的互联网养护技术,森林覆盖率年年增加。

(2) 建设森林城市,需破解矿区和污染等难题。因地制宜,就地绿化,森林城市建设,面临很多原本污染和废旧的矿区和污染源,如何解决这些遗留的环境难题?辽宁本溪通过喷播技术将水泥厂废弃的荒山变绿;山东枣庄由于百年的采煤历史,造成了很多塌陷地,经过改造废矿变湿地公园;内蒙古包头将几十年热电厂烧煤废弃的粉煤灰原地处理,利用特殊的技术将包头的污染源变为美丽的奥林匹克公园。

(3) 建设森林城市,养树护树人人有责。中国人对树,有着特殊的文化情感,保护树木,是森林城市建设的重要部分。在山东枣庄,千年古树被挂牌认养,引进专业公司对古树进行全范围科学管护。延安将一棵 2000 多年的古树进行搬迁异地保护,并采用最先进的基因技术繁殖具有 5000 多年历史的黄帝手植柏,并通过太空技术使得古树的基因改变,更利于健康繁殖。新疆阿克苏采取各种生物防治巧办法进行树木的生态防虫害。

(4) 建设森林城市,提升区域经济实力。森林城市建设不但要改变人们的居住环境,更是要打造森林经济,进行产业转型,从原来的砍树经济,到现在人与树和谐共存,不砍树,一样能致富。在阿克苏的森林城市建设过程中,选择具有经济价值的苹果作为植树的主要树种,即绿树成荫,提高了森林面积,又带动了贫困人口致富。山东枣庄原本有大面积的石头山,上山很难生长植被,经过开山改造,形成了“山上侧柏盖帽,山腰花椒缠绕,山下果树环绕”的特殊森林生态景观,经济效益环境效益双丰收。辽宁本溪原本被采伐一空的山地重新种上了大树,林场职工种植林下参成为不砍树的千万富翁,原本经营困难的林场经过转型,成为中国著名的红叶观赏胜地,原来的采伐工人,成为景区管理人员,待遇成倍增长,完成了从砍树到看树的完美转型。



### 3. 成效

#### (1) 本溪市

本溪市实施“国家森林城市”创建工程4年多来,累计投入资金20多亿元,着力建设了森林城区、生态景区、河岸林带、枫叶景观带等9项生态工程。全市新建9个城市森林广场和23处城市森林公园,466个城市社区和83所城市校园全部进行了森林绿化。

本溪市努力构建以“农村山水林区+郊区环城林带+城市森林公园”的城乡一体的生态森林体系。以城区为重点,协调全市各县区、中心镇进行整体建设,制定了“一环四带百园千屯”森林绿化大格局,对全市1000多个自然屯实施了森林绿化。

目前,本溪市森林覆盖率达到74.5%,城区绿化覆盖率达到55.5%,也就是建城区的一半以上为绿色森林,而工业企业已有95%实施升级改造,全市农民人均纯收入近60%是由林业经济创造的。

#### (2) 包头市

为打造国家森林城市、宜居城市,包头市近年来持续推进城市绿色工作。目前,全市森林面积已近500万亩,有九峰山国家级自然保护区和梅力更天然林、南海湖湿地、巴音杭盖草原3个自治区级自然保护区。全市城镇化率达到82.3%,建成区绿化覆盖率达到42.3%,人均公园绿地面积达到12.7平方米。

为打造低碳环保的绿荫休闲道路,提升市民居住环境品质,包头市区建成“百里绿道”项目,已建“绿道”总长度约11.8公里,宽4.5米,为现有自行车道披上‘红衣’,并在现有绿地中开辟红色陶土烧结砖铺设的供游人漫步林间、休憩健身的人行步道。按照规划,包头将通过八条城市“绿道”将城市绿地有效地串联起来,打造贯穿城市多区域的美丽绿色长廊,让普通市民有更多的机会享受到城市建设的成果。

目前,包头正在建设奥林匹克公园,公园主体工程已经完工,拥有足球场、篮球场、网球场、攀岩场地的多个矩阵方块绿地,届时建成后将向市民免费开放。此外,包头还开工建设了井坪公园,通过公园、广场及道路绿化等工程建设,全市新增绿地面积将达400多万平方米。



本溪环城林道



包头城中草原



枣庄小朱山



### (3) 枣庄市

枣庄市于 2014 年获得“国家森林城市”的称号,此后,继续实施“国家森林城市十大提升工程”。“创森”实施以来,枣庄市建成全长 200 多公里的环城绿道,连接了枣庄周边所有自然山体和森林公园,让城市居民有更多的机会真正融入自然、亲近森林,彰显了这座转型之城、山水之城、英雄之城“创森”的决心和魄力。

枣庄市立足高起点规划、高标准设计,加大投入,重点打造了台儿庄运河湿地文化产业园和生态休闲园、峯城中华石榴文化博览园、滕州龙泉花卉休闲文化园和国家湿地公园、国家森林公园,着力建设山地森林、城市森林、镇村森林、通道森林、水系森林、平原森林六大森林体系。“创森”3 年来,枣庄每年以新造林 20 多万亩的速度向前推进,森林覆盖率年均提高 3 个百分点。

不仅如此,枣庄市通过实施“国家森林城市十大提升工程”,积极建设城市绿色生态廊道,拓展城市生态空间。委托国家级规划院高标准编制了《枣庄市绿色生态廊道建设总体规划》,形成了全市域性的长度超过 1 万余公里的绿色生态廊道规划建设体系。在建设中以“四沿”(沿路、沿河渠、沿湖、沿边界)和“四环”(环城、环镇驻地、环村、环水库)为重点,全市累计建设提升绿色生态廊道 2000 多公里,实现了全市交通干道绿化全覆盖,形成了纵贯城乡、互联互通的水网、路网、农田林网绿色生态廊道网络体系。

## 4. 启示与建议

开展国家森林城市建设是我国生态文明建设和新型城镇化发展的重要举措之一,将城市打造成与生态、自然融合、协调发展的宜居所在是城市功能提升的重要体现。国家森林城市建设实施多年来,取得了丰硕的成果,城市森林覆盖率不断提升,城市环境得到明显改善,这些实践和成果证明城市发展与生态环境保护不仅可以兼顾,而且可以互利互促。

虽然每一座城市的地理位置、区位条件、自然环境差异显著、各有不同,但是每一座城市都有潜力成为森林城市,每一座城市都能实现与自然和谐共存,城市是生态文明建设的主力军,也是生态文明建设的主战场。